



SVENSK FRIIDROTT

## Slutrapport från arbetsgruppen för framtagande av förslag till beslut om införande av en ny regional organisation för Svensk Friidrott

(slutversion)

### 1. Sammanfattning

Vid förbundsårsmötet 2018 fick förbundsstyrelsen i uppdrag att tillsätta en utredning rörande Svensk Friidrotts organisation och styrning med fokus på de regionala strukturerna. De främsta syftena med utredningen var att komma med förslag för att (i) öka tydligheten, (ii) förenkla samt (iii) att kunna använda resurser på ett bättre sätt. Med slutrapporten som grund gav förbundsårsmötet 2019 styrelsen i uppdrag att tillsätta en arbetsgrupp med uppgift att ta fram ett förslag till beslut om införande av en ny regional organisation som utformas utifrån en fördjupning av den av årsmötet beslutade inriktningen som återfinns i avsnitt 2 nedan.

I enlighet med fastställd tidplan har arbetsgruppen tagit fram föreliggande slutrapport till förbundsstyrelsen inför dess sammanträde den 17 januari 2020. Slutrapporten utgår från den delrapport som lämnades till styrelsen inför mötet den 18 oktober 2019 och har kompletterats med resultat av de resterande möten med distriktsstyrelserna som genomfördes därefter, gruppdiskussionerna vid ordförandekonferensen den 23 november samt vad som övrigt framkommit av gruppens arbete sedan dess.

Vid sitt inledande möte i juli identifierade arbetsgruppen centrala frågeställningar, som behövde utredas närmare utifrån inriktningsbeslutet vid förbundsårsmötet i Karlstad. I slutrapporten redovisas resultatet av denna utredning.

Vid sitt avslutande möte fastställde arbetsgruppen nedanstående förslag till inriktning för en ny regional organisation från och med den 1 januari 2021:

- Samtliga specialdistriktsförbund (SDF) ska från och med 2021 ha de administrativa och operativa basuppgifter som redovisas i avsnitt 4 i denna slutrapport.
- Svenska Friidrottsförbundet (SFIF) ska från och med den 1 januari 2021 bestå av nio SDF i enlighet med den indelning som redovisas i avsnitt 5 i denna slutrapport.
- SFIF ska i enlighet med det förslag som redovisas i avsnitt 6 i denna slutrapport under minst tre års tid svara för finansiering av totalt 3,7 nya tjänster fördelade på sex SDF.
- De SDF som ingår i Götalandsregionen och Svealandsregionen föreslås att förbereda en avveckling av respektive region (som juridisk person)<sup>1</sup>.
- SFIF ska i dialog med företrädare för de tre regionerna och berörda SDF säkerställa att den tävlingsverksamhet (regionmästerkap och serietävlingar för föreningar) som anordnats av regionerna kan fortleva och utvecklas i enlighet med avsnitt 11 i denna slutrapport.
- Röstlängden för SFIF:s årsmöte från och med 2021 ska vara utformat enligt de principer som redovisas i avsnitt 12 i denna slutrapport.

Arbetsgruppen föreslår att förbundsstyrelsen lämnar ett styrelseförslag till förbundsårsmötet 2020 med ovanstående inriktning. Vidare behöver förbundsstyrelsen lägga ett förslag till

<sup>1</sup> Norrlandsregionen är ingen juridisk person, se avsnitt 11.

förbundsårsmötet om höjda medlems- och sanktionsavgifter fr o m 2021, i enlighet med avsnitt 6, för att därigenom kunna lösa en del av finansieringen av de nya tjänsterna.

Givet att förbundsstyrelsen och sedermera förbundsårsmötet ställer sig bakom inriktningsbeslutet föreslår arbetsgruppen att förbundsstyrelsen tillsätter en grupp som får i uppdrag att tillsammans med berörda distrikt påbörja implementeringen av den nya organisationen, i enlighet med avsnitt 15 i denna slutrapport. I detta ingår bland annat att ta fram ett förslag till beslut om revidering av SFIF:s stadgar och stadgemallen för dess SDF (bland annat beaktande av de förslag som lämnas i avsnitt 4) vid ett extra förbundsårsmöte i november 2020, vilka ska träda i kraft från och med den 1 januari 2021.

## 2. Bakgrund och uppdrag

Vid förbundsårsmötet 2018 fick förbundsstyrelsen i uppdrag att tillsätta en utredning rörande aspekter av Svensk Friidrotts organisation och styrning med fokus på de regionala strukturerna. Den av förbundsstyrelsen tillsatta arbetsgruppen lämnade en slutrapport till styrelsen inför dess sammanträde den 18 januari 2019. De främsta syftena med utredningen var att komma med förslag för att (i) öka tydligheten, (ii) förenkla samt (iii) att kunna använda resurser på ett bättre sätt. I rapporten redovisades hur utredningen genomförts och vad som framkommit av arbetet.

Med slutrapporten som grund beslutade styrelsen att till förbundsårsmötet i Karlstad den 23-24 mars 2019 lägga fram ett förslag till inriktning för den framtida regionala organisationen. Som resultat av debatten på förbundsårsmötet modifierade styrelsen sitt förslag något i samband med mötet. Det utmynnade i att förbundsstyrelsen fick i uppdrag att tillsätta en arbetsgrupp med uppgift att ta fram ett förslag till beslut som utformas utifrån en fördjupning av följande inriktning:

- Organisationens ska bestå av en regional nivå (dvs de uppgifter som idag ligger på de tre regionerna och UC får hanteras endera av SFIF eller framtida SDF).
- Organisationens ska bestå av färre SDF fr o m 2021, men för att stärka den lokala samverkan och minska avstånden etableras "kluster" av föreningar inom ett mindre geografiskt område.
- Framtida SDF ska:
  - alla vara kopplade till någon form av "resurscenter" (RIG<sup>2</sup>, PC<sup>3</sup>, stark förening etc);
  - vart och ett ha möjlighet till en anställd resurs (minst 0,8 tjänst/SDF, då det är viktigt att ha en person som kan ha det som sin huvudsakliga sysselsättning).
- Den regionala nivåns uppdrag ska:
  - tydliggöras, bl.a. kopplad till ny verksamhetsinriktning för Svensk Friidrott;
  - inkludera att etablera (med stöd av SISU) och stärka en ökad lokal samverkan genom kluster (totalt ca 40).
- Finansieringen för att kunna stärka verksamhetsutveckling på lokal nivå och föreningarnas konkurrenskraft ska ses över. Särskilt fokus ska riktas på föreningsordförandens roll.
- Resurserna för PC, RIG, NIU<sup>4</sup> och elitmiljöer för eftergymnasiala studier med kopplingen att stödja utvecklingen på regional nivå ska optimeras.
- De nationella resursernas uppdrag för att nå en ökad styrning i harmoni med den regionala strukturen ska tydliggöras.
- Insatser för att stärka en ökad samarbetskultur inom svensk friidrott ska genomföras.

---

<sup>2</sup> Riksidrottsgymnasium

<sup>3</sup> Prestationscenter

<sup>4</sup> Nationell idrottsutbildning

- Möjligheten att införa direktdemokrati genom rösträtt för alla föreningar vid SFIF:s årsmöte ska ses över.

Förbundsstyrelsen beslutade vid sitt möte den 11 juni att tillsätta en arbetsgrupp bestående av Toralf Nilsson (ordförande), Thore Brolin, Lou Cederwall, Anders Havdelin, Karin Lundgren, Gunilla Löthagen Sjöstrand, Bengt Olsson, Jahja Zeqiraj samt medarbetare från förbundskansliet. Därefter blev det klart att även Gunilla Dahlén och Gustav Orbring skulle ingå i arbetsgruppen från kansliet och att Riksidrottsförbundet (RF)/SISU Idrottsutbildarna skulle bistå arbetsgruppen med processledning genom David Gustafsson. Från och med mötet den 9 oktober adjungerades Tomas Bergström från RF/SISU Idrottsutbildarna till arbetsgruppen. Gruppens uppdrag var att ta fram ett väl förankrat förslag till beslut genom att skapa förståelse för nyttan.

Vid mötet den 11 juni beslutade förbundsstyrelsen även att arbetsgruppen med utgångspunkt i inriktningsbeslutet vid förbundsårsmötet skulle ta fram och fastställa en utredningsplan som bland annat beskriver bakgrund, uppdrag, syfte, förutsättningar, avgränsningar, metodval, tid- och aktivitetsplan (inklusive en beskrivning hur uppdraget ska samordnas med framtagande av förslag till ny verksamhetsinriktning).

### 3. Processen

Arbetsgruppen har haft sju fysiska möten samt ett telefonmöte. Vid mötet den 13 augusti 2019 fastställdes en utredningsplan, enligt **bilaga 1**, som därefter delgavs förbundsstyrelsen för kännedom inför mötet den 29-30 augusti. Vid vissa möten har arbetsgruppen adjungerat olika personer från förbundskansliet för att diskutera specifika frågeställningar.

Den 25 augusti genomförde arbetsgruppen en halvdagskonferens i Stockholm för SDF-ordförande i vilken 20 av 23 distrikt deltog, se dokumentation enligt **bilaga 2**.

Under perioden 28 september - 20 oktober genomfördes runt om i landet totalt åtta möten med distriktsstyrelserna. Vid varje möte, som samlat mellan ett – fem distrikt, har en person ur arbetsgruppen och en processledare från SISU Idrottsutbildarna (dock ej vid mötet i Umeå) deltagit. Södermanlands FIF deltog tyvärr inte i något av de möten som anordnades. Mötena som varade i en-tre timmar utgick från samma ramupplägg, men anpassades utifrån tid och var distriktet befann sig mentalt i förändringsprocessen. Fokus på mötena låg på att diskutera framtida regionala indelning med stöd av tre olika skisser om 7, 9 och 12 distrikt. Resterande tid ägnades i huvudsak åt förtydligande av de framtida distriktens basuppdrag och hur organisationen ska finansieras för att nå upp till inriktningsmålet om minst 0,8 anställd per distrikt. En samlad dokumentation från mötena togs fram som stöd för arbetsgruppens fortsatta arbete med att ta fram sitt förslag.

Vid ordförandekonferensen den 23 november genomfördes, under ledning av SISU Idrottsutbildarna, en workshop i två omgångar med hälften av deltagarna åt gången. Förutom diverse presentationer från arbetsgruppen ägnades tiden åt en gruppdiskussion bland annat kring ett skarpt förslag till ny indelning baserat på 9 distrikt. Dokumentationen från redovisningen återfinns i **bilaga 3**. Tillsammans med presentationerna skickades den ut till deltagarna efter mötet som ett led i det fortsatta förankringsarbetet.

Protokoll från arbetsgruppens möten och insamlat har material lagts upp på en gemensam plattform på Sharepoint till vilken alla i arbetsgruppen givits tillgång.

Tid- och aktivitetsplan inklusive möten med SDF-styrelserna redovisas i **bilaga 4**.

## 4. Tydliggörande av distriktens uppdrag

Distriktens uppdrag behandlades utförligt redan i samband med organisationsutredningen 2018. Uppdraget diskuterades med ett 20-tal klubbar, på samtliga höstmöten och på ordförandekonferensen 2018. Ett förslag (**bilaga 5**) togs fram och ingick i det förslag som presenterades på årsmötet 2019.

Under hösten 2019 har förslaget i dialog med distrikten succesivt bearbetats och kompletterats med en administrativ del. Den administrativa delen utgörs av SDF-styrelsens åligganden enligt 3 kap 18 § i stadgemallen för SDF inom SFIF. Uppdraget har därmed två delar, administrativa respektive operativa basuppgifter.

Arbetsgruppen föreslår att samtliga distrikt från och med 2021 ska ha följande basuppgifter:

### *Administrativa basuppgifter (för SDF-styrelsen)*

- verkställa SDF-årsmötets beslut,
- hålla sig väl underrättad om verksamheten i de anslutna föreningarna ~~och övervaka den idrottsliga ordningen i dessa (föreslås tas bort),~~
- handha friidrotten i distriktet enligt gällande stadgar och bestämmelser, verka för dess utveckling samt i övrigt tillvarata dess intressen,
- företräda friidrotten i samarbete med myndigheter och organisationer i distriktet,
- förvalta SDF:s tillgångar,
- bereda ärenden som ska föreläggas SDF-årsmöte,
- förelägga SDF-årsmötet förslag till SDF:s verksamhetsplan,
- avge stadgeenliga rapporter samt tillhandahålla Riksidrottsstyrelsen (RS), Riksidrottsnämnden (RIN), SFIF, DF- och SISU-D<sup>5</sup> styrelse begärda upplysningar och yttrande,
- ~~utöva prövningsrätt i ärenden, om vilka stadgas i 14 och 15 Kap i RF:s stadgar, (föreslås tas bort)~~
- bestämma om organisationen av SDF:s kansli samt i förekommande fall anställa SDF:s arbetstagare, samt,
- föra protokoll och ansvara för SDF:s ekonomi samt sköta övriga löpande ärenden.

### *Operativa basuppgifter*

#### **1. Utbildning/Tränare och ledare**

- Genomföra utbildning av funktionärer, ledare och tränare, motsvarande nivån i dagens UC-avtal
- Upprätthålla tränarpooler för utbyte av tränarresurser
- Samarbeta med eventuella RIG och Prestationscentra inom distriktet

#### **2. Samarbete och erfarenhetsutbyte**

- Organisera möten och nätverk
- Kommunicera med distriktets föreningar
- Organisera gemensamma läger och träningshelger för ungdomar
- Fånga upp "risker/problem" och "möjligheter" om underlag för en löpande dialog med SFIF

#### **3. Tävlingar**

- Koordinera tävlingskalendern inom distriktet, inkl. gentemot SFIF
- Tilldela distriktssanktioner
- Svara för att det genomförs DM-tävlingar (i den omfattning som distriktet själv bestämmer)
- Godkänna distriktsrekord

---

<sup>5</sup> DF- och SISU-D föreslås ändras till RF-SISU-distrikt då det sedan den 1 januari 2020 är en juridisk person.

- Svara för att det finns en gemensam funktionärskår inom distriktet

#### 4. Styrning

- Implementera centrala beslut och föra ut centrala koncept (t ex landslagets friidrottsskola)
- Utveckling av ungdomsverksamheten i distriktet

#### 5. Antal framtida distrikt och indelningen av dessa

Skånes Friidrottsförbund var det första distriktsförbundet inom Svensk Friidrott. Det bildades 1936. 1947 bildades det andra, Blekinge Friidrottsförbund. Nuvarande distriktsindelning förelåg inför förbundsårsmötet 1958 genom att förbundsstyrelsen i samband med RF:s omorganisation beslutat att instifta SDF för friidrott i samtliga distrikt.

Dagens distriktsförbund är mycket olika, det finns distrikt med flera anställda och distrikt med inga anställda. Några distrikt omsätter stora summor pengar medan flera har en mycket begränsad ekonomi. På sina håll är distrikten drivande vad gäller arrangemang, på andra håll är det ingående klubbar som är starka. Av inriktningsbeslutet från förbundsårsmötet 2019 framgår bland annat att organisationen ska bestå av färre SDF fr o m 2021 och att alla framtida SDF ska vara kopplade till någon form av "resurscenter".

Utifrån tydliggörandet av distriktens uppdrag har arbetsgruppen tittat på en rad verksamhetsmässiga nyckeltal som presenterades och diskuterades på ordförandekonferensen 23 november. Nyckeltalen är ett sätt att hitta en distriktsindelning som ger varje distrikt möjlighet att fullgöra sina administrativa och operativa basuppgifter.

Arbetsgruppens ambition har varit att vara transparenta, låta alla komma till tals men också att alla måste vara beredda att kompromissa. Tillsammans måste vi se och ta ansvar för helheten. Efter att ha prövat synpunkterna från ordförandekonferensen 23 november mot de basuppgifter ett distrikt ska klara av enligt ovan, har arbetsgruppen reviderat sitt tidigare förslag.

I arbetsgruppens förslag som presenterades i samband med ordförandekonferensen skulle de fem nordligaste distrikten utgöra ett framtida SDF. De fem distrikten har mycket gemensamt och har haft ett bra samarbete genom åren, men det som talar emot en sammanslagning till ett distrikt är de stora avstånden. Av den orsaken har arbetsgruppen slutligen valt att föreslå att de fem nuvarande distrikten delas i två framtida SDF enligt nedan trots att det som benämns Nedre Norrlands Friidrottsförbund inte har något eget tydligt resurscentrum att luta sig emot även om Mittuniversitetet i Sundsvall tillhör landets Riksidrottsuniversitet. Friidrottsgymnasiet och Friidrottens prestationscentrum i Umeå torde dock även i framtiden spela en viktig roll. Motsvarande kan sägas om möjligheterna att kombinera elitfriidrott och studier i Göteborg när det gäller de distrikt som föreslås ingå i Västsvenska Friidrottsförbundet enligt nedan.

Vi föreslår att Svensk Friidrott delas in i nio distrikt enligt följande:

*Övre Norrlands Friidrottsförbund:* Norrbotten och Västerbotten

*Nedre Norrlands Friidrottsförbund:* Jämtland/Härjedalen, Medelpad och Ångermanland

*Mittsvenska Friidrottsförbundet:* Dalarna, Gästrikland, Hälsingland och Uppland

*Bergslagens och Mälardalens Friidrottsförbund:* Närke, Södermanland, Värmland och Västmanland

*Gotlands och Stockholms Friidrottsförbund:* Gotland och Stockholm

*Östsvenska Friidrottsförbundet:* Blekinge, Småland och Östergötland

*Västsvenska Friidrottsförbundet:* Bohuslän/Dal, Halland och Västergötland

*Göteborgs Friidrottsförbund:* Göteborg

### Skånes Friidrottsförbund: Skåne

De kursiverade namnen ovan ska ses som arbetsnamn på de nya distrikten och kan komma att ändras fram till dess att förslaget till nya stadgar presenteras inför det extra förbundsårsmötet som är planerat att äga rum i november 2020, bland annat eftersom RF måste höras i frågan i enlighet med vad som framgår av avsnitt 14 nedan.

Den föreslagna distriktsindelningen ovan illustreras i **bilaga 6**. I **bilaga 7** redovisas några av de nyckeltal som har tagits fram för att visa på verksamhetens omfattning (antalet föreningar, SM-poäng, föreningar med LOK<sup>6</sup>-stöd, LOK-stödsgrupper och sanktionerade tävlingar) i de framtida distrikten.

Som framgår ovan har arbetsgruppen valt att hålla samman nuvarande SDF även om det av logistiska eller verksamhetsmässiga skäl skulle varit möjligt att dela några. Arbetsgruppen anser dock att fördelarna med att hålla samman överväger.

## 6. Finansiering av tjänster inom den nya regionala organisationen

I arbetsgruppens uppdrag har ingått att ta fram förslag för finansiering av anställda samt av verksamhetsutveckling:

- Framtida SDF ska ha möjlighet till en anställd resurs (minst 0,8 tjänst/SDF), då det är viktigt att ha en person som kan ha det som sin huvudarbetsuppgift.
- Finansieringen för att kunna stärka verksamhetsutveckling på lokal nivå och föreningarnas konkurrenskraft ska ses över.

Det är svårt att klara finansieringen av nya tjänster enligt ovan. I förslaget från organisationsutredningen som presenterades på årsmötet 2019 så redogjordes för möjligheter att dela på eller omfördela befintliga resurser. En viktig faktor blir hur anställd personal på dagens SDF kan förstärkas och användas av fler föreningar vid eventuella sammanslagningar och därmed färre antal SDF. Viljan hos "resursstarka" SDF att "dela med sig" är viktig. Några prioriteringar föreslås därmed som del i lösningen:

- De tre större distrikten idag (Stockholm, Göteborg och Skåne) har i förslaget inte fått något stöd till finansiering av ny tjänst. De har, med undantag för Stockholm inte ökat sitt regionala ansvar.
- I Smålands Friidrottsförbund finns det idag en tjänst. Östsvenska Friidrottsförbundet<sup>7</sup> har i förslaget fått stöd för att kunna ta ett ökat ansvar. (0,2 tjänst)
- I Mittsvenska Friidrottsförbundet föreslås stöd för en 0,5 tjänst då det redan idag finns en tjänst i Dalarna.
- I Västsvenska Friidrottsförbundet föreslås endast en 0,6 tjänst då det redan idag finns en 0,2 tjänst (totalt) i de tre nuvarande distrikten som föreslås ingå.
- Placeringsort för nya tjänster görs av SFIF och respektive nytt SDF i samråd.

Arbetsgruppens förslag till ny SDF-indelning innebär att det kommer att behövas 3,7 nya tjänster till en kostnad på ca 2,0 mnkr. Se vidare **bilaga 8**<sup>8</sup>.

Arbetsgruppen har diskuterat och inhämtat förslag om finansieringsmöjligheter vid konferensen med SDF-ordförandena den 25 augusti. I grupparbetena presenterades då ett antal förslag, som senare under hösten 2019 följdes upp vid arbetsgruppens möten med

<sup>6</sup> Lokalt aktivitetsstöd

<sup>7</sup> Arbetsnamn enligt avsnitt 5. Det samma gäller de namn som används i de följande två punktsatserna

<sup>8</sup> Under den andra fliken i bilaga 8 redovisas ekonomiska data från 2017 per nytt SDF.

styrelserna i olika SDF-grupperingar. De nya förslag som då diskuterades var:

- |                               |             |                                    |
|-------------------------------|-------------|------------------------------------|
| • Höjd medlemsavgift SFIF     | 300-400 tkr | Förslaget ligger fast              |
| • Höjd sanktionsavgift        | 150 tkr     | Förslaget ligger fast              |
| • Frivilligt stöd från löpare | 150 tkr     | Svår att ha som bas i finansiering |
| • Ökade bidrag                |             | Svår att ha som bas i finansiering |

Vid mötena med SDF-styrelserna framkom att alla tror att det är möjligt att höja medlemsavgifterna, medan man var tveksamma eller negativa till höjda sanktionsavgifter och därmed även till att ta ut en avgift på 5 kr per löpare som var ett annat förslag som kom fram vid ovan nämnda konferens. En slutsats blir att vi inte kan räkna med någon annan ökning av sanktionsavgifterna än de 150 tkr som finns redovisade ovan. Införande av en licensavgift har också diskuterats, om än mindre ingående. Svaren är otydliga och pendlar mellan bra och stor risk. En slutsats blir därmed att ett införande av en licensavgift är en komplex fråga som behöver utredas av SFIF i särskild ordning om förbundsstyrelsen önskar gå vidare kring detta. I en sådan utredningen rekommenderar arbetsgruppen att det görs avstämningar med berörda för att bland annat bedöma risken för att arrangörer istället väljer att "köra utan" sanktionsavgift och krav på licens.

Övriga förslag som kommit fram under arbetets gång är:

- Sponsorer (arbetsgruppen anser att enda praktiska möjligheten är att SFIF hanterar sponsorfrågan).
- Nya arrangemang/tävlingar (ger dock inget tillskott som kan användas 2021, men eventuellt från 2022 och framåt).
- Med hjälp av den nya tjänsten kunna genomföra utbildningar på ett bättre sätt som då kan leda till ökad intäkt och överskott.
- Medel från serviceavgifter (finns i vissa SDF idag).
- Tidigare fanns en speciell Norrlandssatsning via det dåvarande Idrottslyftet. Tjänsten delades med SISU. Kombinerade tjänster kan vara en möjlighet, men förutsätter i grunden att friidrotten finansierar sin del.
- Medel från RF för 2020 och 2021. Satsningen på barn och ungdom<sup>9</sup> har ökat från 6,5 mnkr till 8,2 mnkr. Möjlighet för medel till verksamhetsutveckling, men kanske även till stöd av finansiering av nya tjänster.

Arbetsgruppens slutsats är att finansieringsfrågan avseende nya tjänster genom nya medel inte är löst. Gruppen har definierat nya möjliga inkomster på endast 0,5 mnkr, vilket är långtifrån det definierade målet på 2,0 mnkr. En omfördelning av befintliga resurser blir oundviklig. Drygt 1 mnkr kommer att behöva omfördelas från andra delar av SFIF:s budget.

Arbetsgruppens förslag till finansiering av de nya tjänsterna är följande (se även bilaga 9):

- |   |                |
|---|----------------|
| • Höjd medlemsavgift SFIF <sup>10</sup> | 350 tkr        |
| • Höjd sanktionsavgift <sup>11</sup>    | 150 tkr        |
| • Del av befintligt UC-stöd             | 250 tkr        |
| • Omfördelning inom SFIF                | 1 085 tkr      |
| • Egen finansiering (SDF)               | <u>200 tkr</u> |

Totalt 2 035 tkr

För att skapa en stabilitet i den nya regionala organisationen är det av vikt att SFIF förbinder

<sup>9</sup> Motsvarar det tidigare Idrottslyftet

<sup>10</sup> 2018 var den sammanlagda intäkten för SFIF 2 570 tkr. Avgiften föreslås m a o höjas i snitt ca 15%, men det skulle kunna fördelas olika mellan de fem avgiftsnivåerna som finns idag (vilka baseras på antal SM-poäng)

<sup>11</sup> 2018 var intäkten 860 tkr. Avgiften föreslås m a o höjas i snitt ca 17%.

sig till att under minst tre år finansiera de nya tjänsterna enligt ovan. Beaktat de kontakter som har varit med andra specialidrottsförbund föreslår arbetsgruppen att det är berörda SDF som är arbetsgivare för de nya tjänsterna. Detta kräver att SFIF upprättar ett avtal med berörda distrikt kring villkoren för att erhålla ovan föreslagna medel.

## **7. Översyn av finansiering för att kunna stärka verksamhetsutveckling på lokal nivå och föreningarnas konkurrenskraft**

Som framgår i avsnitt 6 har arbetsgruppen haft svårt att "hitta" de nya medel om ca 2 mnkr som behövs för att finansiera de nya tjänsterna. En konsekvens blir att de medel som idag finns i "strukturen" bör stanna kvar och användas till verksamheten, inklusive verksamhetsutveckling. SDF delar idag på ca 600 tkr och UC delar på ca 650/700 tkr. Av stödet föreslås trots detta 250 tkr att användas till finansiering av nya tjänster, se avsnitt 6 ovan.

Särskilt fokus vid verksamhetsutveckling ska riktas på föreningsordförandens roll.

## **8. Hur får vi till en ökad samarbetskultur och hur får vi igång arbetet med att skapa kluster?**

Arbetsgruppen har konstaterat att det finns flera goda exempel på samarbeten mellan föreningarna. Att aktivt sprida kunskap om dessa torde vara ett viktigt verktyg för en ökad samarbetskultur. Att öka samarbetskulturen ingår som en naturlig del i förslaget till de framtida distriktens uppdrag. Etableringen av de nya distrikten kommer också i sig att sätta fokus på en ökad samarbetskultur.

När det gäller kluster är det viktigt att utgå ifrån verksamheterna. Det betyder att en förening kan ingå i olika kluster. Det måste vara underifrån styrt utifrån behov, men såväl SDF som SISU Idrottsutbildarna kan spela en viktig roll som facilitator och skulle med fördel kunna ta fram en enkel modell för hur man får igång ett klustersamarbete. Dessa kan vara reglerade i skriftliga avtal om behovet finns, men det kan också handla om mer lösligt formade samarbeten. Som konstaterades i slutrapporten från organisationsutredningen så är det viktigt att vid implementeringen av en ny regional organisation med färre SDF ta tillvara personer inom nuvarande SDF-organisation vid etableringen av kluster.

## **9. Optimering av resurserna för PC, RIG, NIU och elitmiljöer för eftergymnasiala miljöer för att stärka utvecklingen på regional nivå**

Arbetsgruppen har träffat ansvariga tjänstemän inom förbundskansliet för att utröna vad som kan göras för att optimera resurserna i enlighet med inriktningsbeslutet. Bland annat har det framkommit att SFIF genom avtal med såväl RIG som NIU förfogar över 5-14 arbetsdagar per anställd och år som delvis skulle kunna användas till insatser gentemot distrikten kring utbildning mm.

Den framtida regionala organisationen skulle kunna fylla en roll gentemot elitmiljöerna (nuvarande avtal löper ut 2021). Det finns exempel på kommuner som skulle vara beredda att skjuta till mer resurser om även SFIF satsar motsvarande. Arbetsgruppen ställer sig generellt tveksam till att de framtida distrikten ska ha en sådan roll, men om det går att växla upp resurser så kan det vara värt att överväga. Primärt är dock elitverksamheten något som hanteras av SFIF och föreningarna.



## **10. Tydliggörande av de nationella resursernas uppdrag för att nå en ökad styrning i harmoni med den regionala organisationen**

Arbetsgruppen har haft en dialog med generalsekreteraren för att utforska vad som kan göras för att tydliggöra uppdragen i enlighet med inriktningsbeslutet. I denna har det pekats på två möjligheter:

1. Att använda existerande verksamhetsstöd (för barn och ungdom samt föreningsutveckling) från RF.
2. Att omfördela personella resurser inom förbundskansliet kansliet.

En person inom förbundskansliet bör få i uppdrag att ha frekventa och regelbundna telefon-/Skypemöten med tjänstepersonerna inom de framtida distrikten för att koordinera arbetet. Det formella arbetsgivaransvaret bör dock bland annat av skattetekniska skäl hanteras av respektive distrikt.

I samband med ovan nämnda dialog konstaterades även att det kan vara en fördel om de som ska vara anställda av distrikten (framförallt om de är ensamma i sitt distrikt) har möjlighet att dela kontor med till exempel ett av RF-SISU-distriktsförbund.

## **11. Konsekvenser om de tre nuvarande regionerna avvecklas**

De tre nuvarande regionerna finns utgör inte en formell del av SFIF:s organisation. Däremot finns de omnämnda i förbundets tävlingsregler då de fyller en funktion för att anordna vissa tävlingar på regional nivå.

Organiseringen av regionerna skiljer sig åt. I Götaland och Svealand är regionerna ideella föreningar i vilka distrikten är medlemmar. Vissa distrikt har dock valt att vara medlemmar i en annan region än vad som i andra sammanhang räknas in i Götaland och Svealand. Gotland och Gästrikland har valt att vara medlemmar i Svealandsregionen. Norrlandsregionen är inte någon juridisk person utan består av en samverkan mellan de sex nordligaste distrikten.

Alla tre regionerna arrangerar regionsmästerskap för 13-14 år (såväl inomhus som utomhus). Dessa omfattar såväl en individuell tävling som en lagtävling mellan distrikten. Många av distrikten ordnar gemensamma resor till regionsmästerskapen, vilket upplevs som ett viktigt mervärde. Norrlandsregionen arrangerar mästerskap (utomhus) även för 15-17 år och för seniorer. Regionala serier förekommer i Götaland (tre divisioner) och Svealand.

Det finns även framöver ett behov av såväl regionsmästerskap för 13-14-åringar som för regionala serier, något som understryks bland annat i de kontakter som arbetsgruppen har haft med såväl ordförande för Götalandsregionen och Svealandsregionen som tävlingsansvarig vid förbundskansliet.

Givet den föreslagna framtida indelningen av distrikt så är det önskvärt att det i 13-14-årsklassen även fortsättningsvis arrangeras tre–fyra regionala mästerskap som ett steg på vägen i utvecklingen mot ungdoms-SM för 15-åringar. Med större SDF kan det dock bli svårare att hantera laguttagning och gemensamma resor. Teoretiskt skulle man kunna behålla den gamla distriktsindelningen, dvs att t ex det nya distriktet som omfattar Blekinge, Småland och Östergötland ställer upp med tre lag. Arrangör för regionsmästerskapen bör kunna utses i dialog mellan berörda distrikt.

Beträffande serieverksamheten förordar arbetsgruppen ett sammanhållet nationellt seriesystem som skulle kunna omfatta olika antal grenar på olika nivåer för att därigenom

göra det enklare för fler föreningar att få ihop lag. Serierna bör delas in geografiskt för att hålla nere reseavstånden. I en övergång bör SFIF involvera de som har ansvarat för de regionala serierna, ffa i Götaland som har en mycket väl fungerande organisation.

## 12. Översyn av möjligheten att införa direktdemokrati genom rösträtt för alla föreningar vid SFIF:s årsmöte

Arbetsgruppen har gjort en översiktlig kartläggning av vilka andra SF som har direktdemokrati. Hur ordningen upplevs bland föreningar och centrala företrädare hos dessa SF har dock inte studerats närmare.

Uppgifter från RF gör gällande att fler och fler SF går mot att införa direktdemokrati. Ett antal samordnar den formella delen med utvecklingskonvent som då engagerar större delen av sin idrott.

Den ordning vi har idag, med en slags "hybrid" av representanter från SDF/föreningar kan upplevas olycklig. Är det distriktet eller föreningarna som är representerade? Våra distrikt hanterar frågan på olika sätt.

Arbetsgruppen har genomfört en "brainstormingövning" och listat följande för- och nackdelar med införande av direktdemokrati som inkluderar rösträtt för alla föreningar:

### *Fördelar:*

- Alla föreningar får direktinflytande
- Det skapar engagemang
- Det blir tydligare

### *Nackdelar:*

- Det är osäkert om det finns ett intresse bland föreningarna att utöva rösträtt
- Det innebär en ökad risk för "kupper"
- Det innebär en risk för mindre jämställdhet
- Distriktsförbunden får mindre inflytande

Då frågan är komplex anser arbetsgruppen att den bör utredas i särskild ordning och samordnas med om vi ska genomföra förbundsårsmöte varje år samt vilka ärenden som ska hanteras på förbundsmöte/andra instanser, t.ex. detaljer i vårt tävlingssystem.

Arbetsgruppen anser dock att en sådan eventuell utredning, bland annat av resursskäl, kan vänta till efter förbundsårsmötet 2021.

## 13. Förslag till principer för den framtida röstlängden

Även om arbetsgruppen i enlighet med vad som framkommer i avsnitt 12 inte förordar att i nuläget föreslå införande av rösträtt för föreningarna så kommer röstlängden behöva göras om vid införande av en ny distriktsindelning. Arbetsgruppen föreslår att nuvarande principer om en kombination av fasta mandat ("grundröster") och rörliga mandat (tilläggsröster) baserat på SM-poäng och LOK-stöd behålls. Vidare föreslår arbetsgruppen att nuvarande fasta mandat (två/SDF) följer med in i den nya organisation, vilket innebär att om tre nuvarande distrikt går upp i ett framtida distrikt så erhåller det nya specialdistriktsförbundet sex fasta mandat. Därigenom bibehålls totalt 46 fasta mandat och en god geografisk balans. Då de framtida distrikten får olika antal grundröster kommer 18 § i förbundets stadgar att behöva skrivas om. Antalet rörliga mandat föreslås vara de samma som idag, dvs 90. Av **bilaga 10** framgår hur röstlängden skulle komma att se ut för de nya distrikten givet ovanstående principer.

## 14. Juridiska konsekvenser

### *Bakgrund*

SFIF är medlem i RF. RF:s verksamhet är uppdelad i olika distriktsförbund, DF. Även SFIF:s verksamhet är uppdelad i distrikt, SDF. Detta regleras i 6 kap. i SFIF:s stadgar. SFIF bör ha samma distriktsindelning som RF (31 §), vilket dock inte fullt ut är fallet idag eftersom RF har 19 DF och SFIF 23 SDF. Föreningar tillhör det SDF där föreningen har sin hemort. SDF-indelningen är gjord efter kommuner, där flera kommuner ofta anges som ett län eller ett landskap. Vilka SDF som finns och deras namn framgår av stadgarna (31 §). Om man beslutar om en annan regional indelning än den RF har (vilket de flesta SF har), så ska det anmälas till RF. RF ska också höras om SDF-namnet. SDF inom olika idrotter men med samma distriktsgränser bör ha likartade namn. SDF:s stadgar i huvudsak ska följa SFIF:s stadgemall (34 §). SFIF ska också godkänna SDF:ens stadgar och har rätt att "påtala ändring" av stadgarna. Det är dock SDF:en som beslutar om stadgeändringen.

### *Förändringen*

En ändring av distriktsindelningen kräver att SFIF ändrar sina stadgar. Alla SDF är egna juridiska personer som beslutar själva över sin verksamhet. Det är dock SFIF som avgör vilka distrikt som ska ingå i SFIF. Om antalet SDF minskas, så bör några SDF läggas ned och några bli kvar. SFIF:s stadgar bör ändras vid ett extra förbunds möte hösten 2020 och träda ikraft den 1 januari 2021. Även kvarvarande SDF:s stadgar kan ändras så att de träder i kraft samtidigt. En tidplan för hur förändringen bör gå till ser ut så här:

1. Inriktningsbeslut om den framtida regionala organisationen beslutas vid förbundsårsmötet i Uppsala den 28-29 mars.
2. De SDF som ska gå samman gör det lämpligen genom att ett SDF blir kvar och ändrar sina stadgar samt utvidgar sitt geografiska område. De andra SDF:en upplöses. Om föreningarna vill ha kvar de ideella föreningarna som SDF utgör går det bra, men de blir då inte SDF längre. De nya, större SDF:en får hantera eventuella fonder etc. som gäller endast ett mindre geografiskt område av det nya SDF:et. Detta gäller oavsett om fonden etc. avser det upplösta SDF:ets område eller det kvarvarande SDF:ets område. Stiftelser som är egna juridiska personer påverkas inte direkt av den nya distriktsindelningen.
3. De SDF som ska gå samman bör snarast efter årsmötets beslut bilda arbetsgrupper för att diskutera samgåendet. Vilka medel finns, finns lokaler som hyrs, är personer anställda, övriga avtal etc. Eventuellt kan de SDF som ska upplösas utse adjungerade styrelseledamöter i det SDF som ska bli kvar. Det är också lämpligt att i valberedningen för det SDF som blir kvar adjungera personer från valberedningen för de SDF som ska upplösas. Före sommaren bör SDF:en ha en plan klar för samgåendet. SFIF bör bistå i detta arbete. Eventuella tillgångar i nedlagda SDF bör föras över till kvarvarande SDF senast den 31 december 2020. Om nedlagda SDF har avtal med anställda, hyresvärdar, sponsorer etc, bör också dessa föras över till de kvarvarande SDF:en per den 1 januari 2021, men det krävs förhandlingar med motparten i respektive avtal. Lämpligen förs alla tillgångar över till det kvarvarande SDF:et först, varefter beslut om nedläggning sker och meddelande om nedläggningen skickas till banker, Skatteverket etc.
4. SFIF utarbetar förslag till nya stadgar och förslag till mall för SDF-stadgar. Den regionala indelningen bygger på att föreningarna har en kommunal hemort. Indelningen kan skrivas in i stadgarna (se RF:s stadgar 9 kap. 2 §), anges som en bilaga till stadgarna (på motsvarande

sätt som i Svenska Gymnastikförbundets stadgar) eller enbart beslutas av årsmötet med enkel majoritet (se 6 kap. 1 § i SVEMO<sup>12</sup>:s stadgar).

5. Nya stadgar beslutas med 2/3-majoritet på ett extra förbundsårsmöte i november 2020. Samtidigt beslutas om en ny stadgemall för SDF. Ev. kan då också beslutas att SFIF inrättar en särskild disciplinnämnd som har hand om alla disciplinärenden i hela Sverige med anledning av att de nuvarande distriktens ansvar att utöva prövningsrätt, i ärenden om vilka stadgas i 14 och 15 Kap i RF:s stadgar, föreslås tas bort. De nya stadgarna bör gälla från och med den 1 januari 2021.

6. De SDF som enligt punkt 2 ovan blir kvar<sup>13</sup> håller extra årsmöten i november (efter det extra förbundsårsmötet) – december 2020 och antar nya stadgar med nya geografiska områden. De nya stadgarna gäller från den 1 januari 2021, men val av ny styrelse sker först på ordinarie årsmöte våren 2021. Det rekommenderas att personer från de nedlagda distrikten adjungeras under tiden.

## 15. Plan för implementering

Efter beslut vid förbundsårsmötet den 28-29 mars 2020 så finns det en rad olika saker som behöver ske före den nya organisationen kan träda i kraft. Utöver vad som framgår i avsnitt 14 vill arbetsgruppen framhålla följande:

- SFIF behöver ta fram en process för hur en tillsättning av de nya tjänster som omnämns i avsnitt 6 ska kunna ske under våren 2021, inklusive SFIF:s finansiering av dessa. Gentemot de SDF som idag saknar anställda är det av vikt att vid behov kunna ge stöd kring vad arbetsgivaransvaret innebär.
- SFIF behöver hitta former för att tillsammans med berörda SDF kunna koordinera och stödja de anställda i distrikten i enlighet med avsnitt 10.
- De SDF som ingår i Götalandsregionen och Svealandsregionen föreslås att förbereda en avveckling av respektive region (som juridisk person).
- SFIF behöver i dialog med företrädare för de tre regionerna och berörda SDF i god tid inför 2021 säkerställa att den tävlingsverksamhet (regionsmästerkap och serietävlingar för föreningar) som anordnats av regionerna kan fortleva och utvecklas i enlighet med avsnitt 11.
- SFIF bör i samverkan med SISU Idrottsutbildarna och distrikten initiera att insatser för att öka samarbetskulturen och inleda arbetet med att skapa kluster i enlighet med avsnitt 8 påbörjas under hösten 2020.
- SFIF behöver beakta om förslaget till Strategi 2025 som är tänkt att antas på det extra förbundsårsmötet i november 2020 kommer att få några konsekvenser för den nya regionala organisationen.

---

<sup>12</sup> Svenska Motorcykel- och Snöskoterförbundet

<sup>13</sup> Göteborgs och Skånes Friidrottsförbund behöver inte ha något extra distriktsårsmöte eftersom dess geografiska gränser föreslås bli oförändrade. Nya stadgar med anledning av den nya mall för SDF-stadgar som ska tas fram kan de besluta om vid respektive ordinarie distriktsårsmöte 2021.

## Bilagor

- Bilaga 1 Utredningsplan för framtagande av förslag till beslut om införande av en ny regional organisation
- Bilaga 2 Dokumentation från konferensen med SDF-ordförandena den 25 augusti 2019
- Bilaga 3 Dokumentationen från redovisningen av gruppdiskussion vid ordförande-konferensen den 23 november 2019
- Bilaga 4 Tid- och aktivitetsplan
- Bilaga 5 Förslaget till distriktens uppdrag inför förbundsårsmötet 2019
- Bilaga 6 Illustration av förslaget till SDF-indelning fr o m 2021
- Bilaga 7 Diagram med verksamhetsmässiga nyckeltal för framtida SDF
- Bilaga 8 Befintliga och nya tjänster enligt förslaget till SDF-indelning fr o m 2021
- Bilaga 9 Finansiering av de nya tjänsterna
- Bilaga 10 Röstlängd för framtida SDF baserat på föreslagna principer